

Biroul permanent al Senatului

L 465 / 9.09.2021



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/ 430 /09.09.2021

RAPORT
asupra

Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România

L465/2020

În conformitate cu prevederile art.154 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa L465/2020, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România**, inițiată de Guvernul României, ca urmare a **cererii de reexaminare** formulată de Președintele României.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.122/2020 are ca **obiect de reglementare** stabilirea de măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile, destinate dezvoltării regionale în România.

Potrivit *expunerii de motive*, ca urmare a discuțiilor cu Comisia Europeană, România a decis inițierea demersurilor în vederea creării unei noi arhitecturi instituționale care va asigura gestiunea și controlul fondurilor externe nerambursabile alocate României în gestiune partajată, în exercițiul financiar 2021-2027. Se are în vedere principiul subsidiarității prevăzut în Carta Europeană a Autonomiei Locale, ca principiu de bază, care presupune că procesul decizional cel mai eficient este cel al apropierii deciziei autorităților de nevoile pe care le au beneficiarii. Astfel, se creează cadrul legal pentru ca, la nivelul celor 8 regiuni de dezvoltare ale României, Agențiile pentru Dezvoltare Regională să îndeplinească rolul de Autoritate de Management pentru Programele Operaționale

Regionale 2021-2027, prin intermediul cărora se organizează și se alocă fondurile externe nerambursabile pentru dezvoltare regională, României fiindu-i alocate aproximativ 13 miliarde de euro în acest scop. Totodată, în cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, se desemnează o structură de specialitate care asigură coordonarea operațională unitară a autorităților de management de la nivelul Programelor Operaționale Regionale (POR) 2021-2027.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.122/2020 în ședința din data de 2 septembrie 2020, ca urmare a depășirii termenului de adoptare, potrivit art. 115 alin.(5) din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților, în ședința din data de 29 iunie 2021, în calitate de Cameră decizională, a adoptat proiectul de lege, cu completări față de forma inițiatorului, referitoare la Programul pilot de descentralizare pentru dezvoltare teritorială integrată pentru perioada de programare 2021-2027, în cadrul căruia se elaborează și se implementează investiții teritoriale integrate (ITI).

Președintele României, în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, a solicitat reexaminarea legii, prin cererea din data de 20 iulie 2021.

În cererea de reexaminare se semnalează că dispoziții referitoare la derularea Programului pilot de descentralizare pentru dezvoltare teritorială integrată pentru perioada de programare 2021-2027 sunt prevăzute și la art. unic, pct. 3 din *Legea nr. 176/2020 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2020 privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură făcute din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020*, fapt care generează neclarități în aplicare. Faptul că legea transmisă la promulgare nu cuprinde o opțiune expresă în ceea ce privește modificarea, completarea sau înlăturarea din dreptul pozitiv a prevederilor art. unic pct. 3 din *Legea nr. 176/2020*, generează o situație în care vor exista reglementări diferite, în acte normative distincte, referitoare la derularea Programului pilot menționat.

În ședința din data de 7 septembrie 2021, membrii Comisiei au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți (12 voturi „pentru” și o „abținere”), să admită observațiile din cererea de reexaminare a legii formulată de Președintele României și să adopte un **raport de admitere a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România, cu amendamente admise**. Amendamentele sunt cuprinse în anexa la prezentul raport.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (2) din Constituția României, republicată și ale art. 92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Claudiu Morinel MUREȘAN

Secretar,

Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

ANEXA la Raportul nr. XXII/430/2021

AMENDAMENTE ADMISE

asupra

Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România

Nr. crt.	Forma trimisă la promulgare	Amendamente admise	Observații
1	Art. I.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.122 din 29 iulie 2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 686 din 31 iulie 2020, cu următoarea completare:	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.122 din 29 iulie 2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 686 din 31 iulie 2020.	Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital (12 voturi „pentru” și o „abținere”), ca urmare a observațiilor formulate de Președintele României în cererea de reexaminare a legii trimise la promulgare
2	1. După articolul 10, se introduce un nou articol, art. 10 ¹ , cu următorul cuprins: „Art. 10 ¹ – (1) Pentru perioada de programare 2021-2027 în cadrul programului-pilot de descentralizare pentru dezvoltare teritorială integrată se elaborează și implementează	<i>Se elimină</i>	Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital (12 voturi „pentru” și o „abținere”), ca urmare a

<p>investiții teritoriale integrate, numite în continuare <i>ITI</i>.</p> <p>(2) În vederea elaborării și implementării ITI Agențiile pentru Dezvoltare Regională, denumite în continuare <i>ADR</i>, desemnate, acordă asistență tehnică și financiară asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, înființate în acest scop.</p> <p>(3) <i>ADR</i>, zonele pentru care se aplică ITI, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, respectiv județele vizate sunt următoarele:</p> <p>(i) <i>ADR Vest</i> pentru ITI zona Munților Apuseni - Asociația de Dezvoltare Intercomunitară «Moții, Țara de Piatră»: județele Alba, Arad, Bihor, Cluj și Hunedoara;</p> <p>(ii) <i>ADR Centru</i> pentru ITI Harghita Covasna - Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Csomád-Bálványos și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Harghita: județele Harghita și Covasna, pentru ITI Ernei-Gornești Asociația Mureșeană de Dezvoltare Intercomunitară Ernei-Gornești: județul Mureș, respectiv pentru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară – Centrul Regional pentru Dezvoltare Durabilă și Promovarea Turismului - Țara Făgărașului și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Monte Făgăraș Bîlea-Capra: județele Brașov, Sibiu, Vâlcea și Argeș;</p> <p>(iii) <i>ADR Nord- Est</i> pentru ITI Țara de Sus-Asociația de Dezvoltare Intercomunitară - Dezvoltare Sustenabilă și Integrată în Țara de Sus: județele Suceava, Botoșani și Iași;</p> <p>(iv) <i>ADR Sud-Est</i> pentru ITI Delta Dunării - Asociația pentru Dezvoltare Intercomunitară ITI</p>		<p>observațiilor formulate de Președintele României în cererea de reexaminare a legii trimise la promulgare</p>
---	--	---

	<p>Delta Dunării: județele Tulcea și Constanța și ITI Ținutul Buzăului: județele Buzău, Vrancea și Prahova;</p> <p>(v) ADR Vest pentru ITI zona Văii Jiului - Asociația pentru Dezvoltare Teritorială Integrată Valea Jiului: județul Hunedoara;</p> <p>(vi) ADR Nord-Vest pentru ITI Ier-Barcău - Asociația de dezvoltare intercomunitară ITI Ier-Barcău: județele Bihor, Satu Mare, Sălaj și Bistrița Năsăud.</p> <p>(4) Suma alocată pentru ITI se calculează procentual, în raport cu suprafața, numărul de localități și numărul de locuitori ai județelor prevăzute la alin. (3).</p>		
3	<p>Art. II. - În termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Guvernul adoptă prin hotărâre normele privind implicarea autorităților și instituțiilor în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027, precum și cele privind derularea programului-pilot de descentralizare pentru dezvoltare teritorială integrată 2021-2027.</p>	<i>Se elimină</i>	<p>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital (12 voturi „pentru” și o „abținere”), ca urmare a observațiilor formulate de Președintele României în cererea de reexaminare a legii trimise la promulgare</p>